

Uchwała Nr - SO 0952/II/13/3/Ka/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Sieroszewice.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sieroszewice projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2017

opinię pozytywną
z zastrzeżeniami i uwagami w pkt. II uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2017 Gminy Sieroszewice został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2012 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2013 rok, uchwałami o budżetowych wpływach na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2012 r., uchwałą budżetową na 2012 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy, za wyjątkiem prognozowanych dochodów (vide pkt. II.4)

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014-2017 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w latach 2013 - 2017 zaplanowano nadwyżkę budżetu. Zgodnie z przepisami art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Przeznaczenie nadwyżki oraz pokazanie sposobu sfinansowania deficytu budżetu wymaga odniesienia się do tych kwestii w pełnym zakresie, czyli wskazania w uchwale w sprawie wieloletniej

prognozy finansowej konkretnych celów, do których finansowania zostanie wykorzystana nadwyżka, a w przypadku deficytu – wskazania źródeł jego pokrycia.

2. W projekcie uchwały w objaśnieniach przyjętych wartości wskazano, że w wieloletniej prognozie przyjęto, że spłata długu w pierwszej kolejności jest finansowana z nadwyżki budżetowej, wolnych środków lub zaciągniętych kredytów, co szczegółowo pokazano w punkcie 24 załącznika nr 1. Jednakże w załączniku nr 1 punkt taki nie występuje, jak również nie ma danych dotyczących sposobu sfinansowania długu w poszczególnych latach. Brak określenia sposobu sfinansowania długu narusza przepisy art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Zgodnie ze wskazanymi przepisami dla każdego roku objętego prognozą powinien być określony sposób sfinansowania spłaty długu. Wskazane źródła spłaty długu powinny być zgodne z prognozami ustalonymi dla lat następnych w zakresie planowanych nadwyżek oraz przychodów i rozchodów budżetu.

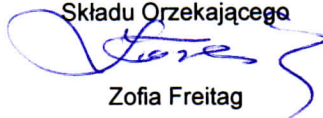
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w 2013 roku nie wykazano kwoty wyłączeń z długu na podstawie art. 170 ust. 3 sufp (kolumna 14). Z projektu uchwały budżetowej na 2013 rok oraz projektu WPF wynika, że w 2013 roku planowane są przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 125.433 zł, planowane do spłaty w 2014 roku.

4. W objaśnieniach przyjętych wartości (załącznik nr 3) podano, iż do opracowania prognozy dochodów na lata 2014 – 2017 zastosowano wskaźnik wzrostu dochodów w wysokości 3%. Wg wyliczeń Składu Orzekającego wzrost prognozowanych w WPF dochodów w tych latach przedstawia się następująco: w 2014r. – 8,7%, w 2015r. – 2,4%, w 2016r. – 5,1%, w 2017r. – 2,8%. Z powyższego wynika, iż podany w objaśnieniach wskaźnik wzrostu dochodów nie został zastosowany do wyliczenia ich wielkości. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż stosownie do przepisów art. 226 ust. 1 wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna, a zawarte w objaśnieniach przyjętych wartości informacje powinny uzasadniać realność przyjętych w prognozie wielkości. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej, jak przychody, rozchody, kwota długu czy relacja spłat zobowiązań finansowych. Prognozowane w WPF dochody ogółem w 2014r. stanowią kwotę 27.149.433 zł, natomiast po zastosowaniu podanego w objaśnieniach wskaźnika wzrostu w wysokości 3% wynoszą 25.715.784 zł. Ustalony w WPF maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp w 2014 roku stanowi 7,05%, a planowana łączna kwota spłaty zobowiązań do dochodów – 6,98%, (po uwzględnieniu wyłączeń z art. 244 ufp – 6,51%). W przypadku zastosowania 3% wskaźnika wzrostu dochodów wskaźniki spłaty kształtują się następująco: bez wyłączeń – 7,37%, po uwzględnieniu wyłączeń – 6,88%. Z powyższego wynika, że w roku 2014 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia tj. spełnienia wymogu określonego przez art.243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki.

Stąd Skład Orzekający zwraca uwagę, by przyjęte w prognozie finansowej wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych były realne i możliwe do pozyskania.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.