



Poznań, dnia 24 listopada 2021 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.571.2021.22

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 1 w zakresie zwrotu: „dla mieszkańców gminy Sieroszewice” oraz § 1 ust. 2 w zakresie zwrotu: „dla mieszkańców Gminy Sieroszewice” uchwały nr XXVII/252/2021 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 19 października 2021 r. w sprawie dopłat do ceny dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 19 października 2021 r. Rada Gminy Sieroszewice podjęła uchwałę nr XXVII/252/2021 w sprawie dopłat do ceny dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 25 października 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Uchwała została podjęta na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028), zwanej dalej: „ustawą”, zgodnie z którym: „Rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu”. Jak wprost wynika z powołanego przepisu, przedmiotowe dopłaty mogą dotyczyć jednej taryfowej grupy odbiorców usług, wybranych taryfowych grup odbiorców usług lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług.

W myśl § 1 ust. 1 uchwały: „Ustala się dopłatę dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla mieszkańców gminy Sieroszewice w wysokości 0,18 zł brutto za każdy

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

1 m³ wody”. Z kolei w § 1 ust. 2 uchwały Rada Gminy Sieroszewice ustaliła „dopłatę dla odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków dla mieszkańców Gminy Sieroszewice wysokości 1,00 zł brutto za każdy 1 m³ ścieków”. Jak wynika z zapisów § 3 uchwały, dopłaty, o których mowa w § 1, ustala się „na okres od 01 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.”. Dopłata związana jest zatem z taryfą dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres 3 lat, na terenie gminy Sieroszewice, zatwierdzoną decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 16 czerwca 2021 r. sygn. akt PO.RZT.70.283.2021, zwaną dalej „Taryfą”.

W zatwierdzonej ww. decyzją Taryfie, w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę, wyłoniono pięć taryfowych grup odbiorców usług, tj.: W1 („gospodarstwa domowe – odbiorcy korzystający z usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, zużywający wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, będący również odbiorcami usług z zakresu zbiorowego odprowadzania ścieków, rozliczający się za ilość zużytej wody i odprowadzanych ścieków na podstawie wskazań wodomierza głównego, w dwu miesięcznym okresie rozliczeniowym”), W2 („gospodarstwa domowe – odbiorcy korzystający wyłącznie z usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, zużywający wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, rozliczający się za ilość zużytej wody na podstawie wskazań wodomierza głównego, w dwu miesięcznym okresie rozliczeniowym), W3 („odbiorcy korzystający z usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, zużywający wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi do pozostałych celów, będący również odbiorcami usług z zakresu zbiorowego odprowadzania ścieków, rozliczający się za ilość zużytej wody i odprowadzanych ścieków na podstawie wskazań wodomierza głównego, w dwu miesięcznym okresie rozliczeniowym”), W4 („odbiorcy korzystający wyłącznie z usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, zużywający wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi do pozostałych celów, rozliczający się za ilość zużytej wody na podstawie wskazań wodomierza głównego, w dwu miesięcznym okresie rozliczeniowym”) i W5 („odbiorcy pobierający wodę na cele przeciwpożarowe, do zasilania publicznych fontann, do zraszania publicznych ulic i terenów zielonych”).

Z kolei w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków w Taryfie wyłoniono cztery grupy taryfowe odbiorców, tj.: S1 („gospodarstwa domowe – odbiorcy korzystający z usług z zakresu zbiorowego odprowadzania ścieków, będący również odbiorcami usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, rozliczający się za ilość odprowadzanych ścieków ustaloną na podstawie zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniami wodomierza głównego, w dwu miesięcznym okresie rozliczeniowym”), S2 („gospodarstwa domowe – odbiorcy korzystający z usług z zakresu zbiorowego odprowadzania ścieków, będący również odbiorcami usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, rozliczający się, za ilość odprowadzanych ścieków ustaloną na podstawie zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniami wodomierza głównego, pomniejszonego o zużycie wody bezpowrotnie zużytej zgodnie ze wskazaniami wodomierza dodatkowego, w dwu miesięcznym okresie rozliczeniowym”), S3 („pozostali odbiorcy - odbiorcy korzystający z usług z zakresu zbiorowego odprowadzania ścieków, będący również odbiorcami usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, rozliczający się za ilość odprowadzanych ścieków ustaloną

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

na podstawie zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniami wodomierza głównego, w dwu miesięcznym okresie rozliczeniowym”) i S4 („pozostali odbiorcy - odbiorcy korzystający z usług z zakresu zbiorowego odprowadzania ścieków, będący również odbiorcami usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, rozliczający się, za ilość odprowadzanych ścieków ustaloną na podstawie zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniami wodomierza głównego, pomniejszonego o zużycie wody bezpowrotnie zużytej zgodnie ze wskazaniami wodomierza dodatkowego, w dwu miesięcznym okresie rozliczeniowym”).

Jak wynika z powyższego zestawienia, w Taryfie nie przewidziano „mieszkańców gminy Sieroszewice” jako odrębnej taryfowej grupy odbiorców usług - ani w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę, ani też w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków. Skoro zatem nie wyodrębniono takiej taryfowej grupy odbiorców usług, Rada Gminy Sieroszewice nie była uprawniona do ustalenia dopłat „dla mieszkańców gminy Sieroszewice” jako grupy odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę (§ 1 ust. 1 uchwały) oraz zbiorowego odprowadzania ścieków (§ 1 ust. 2 uchwały). Uchwalając powyższe regulacje, rada w sposób istotny naruszyła przepis art. 24 ust. 6 ustawy, co rodzi konieczność stwierdzenia nieważności § 1 ust. 1 i 2 uchwały w zakresie kwestionowanych zwrotów.

Orzekając nieważność uchwały w części, organ nadzoru uwzględnił wyjaśnienia Sekretarz Gminy Sieroszewice zawarte w piśmie z dnia 5 listopada 2021 r. (data wpływu do WUW w Poznaniu: 5 listopada 2021 r.), że: „(...) podjęta przez Radę Gminy Sieroszewice z dnia 19 października 2021 r. w sprawie dopłat do ceny dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków obejmuje swym zakresem wszystkich odbiorców wskazanych w grupach taryfowych”, jak również definicję legalną określenia „odbiorca usług”, które oznacza „każdego, kto korzysta z usług wodociągowo-kanalizacyjnych z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie pisemnej umowy z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym” (art. 2 pkt 3 ustawy).

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Sieroszewice
Wójt Gminy Sieroszewice

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117