

Uchwała Nr SO - 0952/25/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Sieroszewice na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sieroszewice projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem wskazanym w pkt V.1 uzasadnienia
oraz uwagą wskazaną w pkt IV.2 uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 14 listopada 2014 r. projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/226/10 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienioną uchwałą Nr XL/242/10 z dnia 28 września 2010 r.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2015 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 27.507.825 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 26.889.525 zł,
- b) wydatki w wysokości 26.669.377 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 24.757.838 zł,
- c) przychody w wysokości 645.000 zł,
- d) rozchody w wysokości 1.483.448 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.131.687 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.). Nadwyżka budżetu wynosi 838.448 zł i zgodnie z postanowieniem § 4 ust. 1 zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2015 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 1.753.448 zł, co stanowi 6,37 % planowanych dochodów i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, który dla 2015 roku wynosi 8,65 %.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2015 rok są niższe o 0,38% niż planowane na 2014 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 0,39% od kwot ujętych w budżecie roku 2014.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

IV. 1. Planowane wydatki na 2015 rok są niższe niż plan na 2014 rok o 7,13%, wg stanu na dzień 30.09.2014 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 48,21% od planowanych w budżecie roku 2014 wg stanu na dzień 30.09.2014 r.

W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligacyjnych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości wyższej od planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych.

W § 12 treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 7, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową w granicach wynikających z art. 222 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 56.000 zł ustalono na poziomie 0,49 % wskaźnika wyliczonego na podstawie przepisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.). Przepisy te stanowią, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

3. Projekt uchwały określa plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz plan dochodów i wydatków na wydzielonym rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. W odrębnym załączniku (nr 8) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw. Rada Gminy Sieroszewice uchwałą Nr XXXV/239/2014 z dnia 11 marca 2014 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy na rok 2015 środków stanowiących fundusz sołecki.

VI. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Wątpliwość Składu Orzekającego budzi zaplanowanie w dziale 900 rozdział 90003 wydatków związanych z utrzymaniem wysypiska śmieci w Psarach wybudowanego wspólnie z Urzędem Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce, na które Gmina Sieroszewice zgodnie z porozumieniem płaci 30% kosztów. Wydatki te zaplanowano w kwocie 156.500 zł. Ponadto zaplanowano wydatki z tytułu ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska w zakresie składowania odpadów w kwocie 188.500 zł. Wójt wskazał, że wydatki te zaplanowano na podstawie ustawy o odpadach i zgodnie z uchwałą Rady Gminy Sieroszewice Nr XIII/87/07 z dnia 14 grudnia 2007r. w sprawie ustalenia opłat (opłata ekologiczna) za przyjęcie odpadów na Międzygminne Składowisko Odpadów Komunalnych w Psarach. Skład Orzekający wskazuje, że w myśl przepisów art. 136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.) zarządzającym gminnym składowiskiem odpadów nie może być jednostka sektora finansów publicznych. Gmina może utworzyć podmiot niebędący taką jednostką w celu prowadzenia gminnego składowiska odpadów lub powierzyć wykonywanie prawa i obowiązków zarządzającego gminnym składowiskiem odpadów podmiotowi niebędącemu jednostką sektora finansów publicznych na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach weszła w życie z dniem 23 stycznia 2013r. Jednakże ustawodawca w art. 243 ustawy postanowił, iż w przypadku gdy w dniu wejścia w życie ustawy składowiskiem odpadów zarządza gminna jednostka sektora finansów publicznych, gmina jest obowiązana dostosować się do wymagań,

o których mowa w art. 136, w terminie roku od dnia wejścia w życie ustawy. Ministerstwo Środowiska w piśmie z dnia 26 marca 2014 „Informacja w sprawie składowisk odpadów - interpretacja przepisu art.136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach” wskazało, że *obowiązek dostosowania zgodnie z art. 243 ustawy o odpadach zarządzającego składowiskiem odpadów do wymagań, o których mowa w art.136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, w terminie roku od dnia wejścia w życie w/w ustawy, nie dotyczy zamkniętych gminnych składowisk odpadów na podstawie ostatecznych decyzji o zamknięciu składowiska odpadów lub decyzji o zgodzie na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach. W takim przypadku gminna jednostka sektora finansów publicznych nadal może zarządzać zamkniętym składowiskiem odpadów i wykonywać udzielone jej ostateczne decyzje administracyjne.* Mając na względzie powyższe uregulowania po dniu 23 stycznia 2014r. nie ma podstaw do tego aby składowiskiem odpadów zarządzała jednostka budżetowa czy samorządowy zakład budżetowy, a co za tym idzie nie jest możliwe przeznaczanie środków budżetowych na utrzymanie składowiska odpadów komunalnych, chyba, że zachodzi okoliczność o której mowa w w/w piśmie Ministerstwa Finansów.

2. Zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r u.c.p.g.). Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że planowane wpływy z opłaty śmieciowej przeznaczone zostaną na realizację ustawy o utrzymaniu czystości w gminie. W związku z w/w przepisami w treści uchwały należałoby wyodrębnić postanowienia dotyczące wysokości środków pobieranych z opłaty i wielkości wydatków nimi finansowanych.
3. W dziale 921 rozdział 92120 zaplanowano dotację na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków (załącznik nr 2 i załącznik nr 5 do projektu budżetu). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przed wydatkowaniem środków (dotacji), organ stanowiący (Rada Gminy) musi podjąć odrębną uchwałę w tej materii, zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) oraz postanowieniami § 5 uchwały Nr XXVI/175/05 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 12 października 2005r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.