

Uchwała Nr X/67/2015
Rady Gminy Sieroszewice
z dnia 14 września 2015 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi
Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), w związku z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2012 r. poz. 270) Rada Gminy Sieroszewice, uchwała co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę z dnia 13 sierpnia 2015 r. Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim dotyczącą stwierdzenia nieważności przepisów §3 ust.1 pkt 3b i 3c, ust.2 pkt 1 i 2, §4 ust.3 pkt 1d, §5, §10 ust.1 zd.2, §13 ust.2 pkt 1, 2, 4 i 5, ust. 3 pkt 1 i 2, §13 ust.5 oraz rozdział 9 „Postanowienia końcowe” ust.1 i 2 załącznika do Uchwały Nr XXV/183/2013 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 27 marca 2013 r. wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sieroszewice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr X/67/2015
Rady Gminy Sieroszewice
z dnia 14 września 2015 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi
Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim

Na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) Rada Gminy Sieroszewice podjęła Uchwałę Nr XXV/183/2013 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sieroszewice.

W dniu 13 sierpnia 2015 r. Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Sieroszewice skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na ww. uchwałę dotyczącą stwierdzenia jej nieważności z powodu rażącego naruszenia przepisów prawa materialnego tj. art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2012 r. poz. 270 ze zm.) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

W świetle powyższego konieczne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Skarżący : Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim ul. Krotoszyńska 37
63-400 Ostów Wielkopolski

Skarżony organ : Rada Gminy Sieroszewice

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi / t.j. Dz. U. z 2012r. poz. 270 ze zm. / w imieniu Rady Gminy Sieroszewice przekazuję skargę Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim z dnia 13 sierpnia 2015r. / data otrzymania 17 sierpnia 2015r. / , znak II Pa 31/15, wnosząc o :

1. oddalenie skargi w części dotyczącej przepisu § 10 ust.1 zd.2 regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sieroszewice.
2. przeprowadzenie rozprawy także podczas nieobecności przedstawiciela Rady Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 13 sierpnia 2015r. Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim działając na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art.50 § 1 i art. 53 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi / t.j. Dz. U. z 2012r. poz. 270 ze zm. / złożył skargę na uchwałę Rady Gminy Sieroszewice Nr XXV/183/2013 z dnia 27 marca 2013r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sieroszewice.

Zaskarżonej uchwale Prokurator Okręgowy zarzucił naruszenie prawa materialnego tj. art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach / tj. Dz. U. z 2013r. poz. 1399 ze zm. /, zwaną dalej ustawą , poprzez zamieszczenie we wskazanych w skardze postanowieniach regulaminu przepisów regulujących sprawy wykraczające poza upoważnienie ustawowe zawarte w cyt. art. 4 ust. 2 ustawy:

W związku z powyższym Prokurator Okręgowy, powołując się na przepis art. 147 § 1 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wniósł o stwierdzenie nieważności przepisów zaskarżonej uchwały w części, obejmującej :

- § 3 ust. 1 pkt 3b i 3c nieprawidłowo regulującego zasady mycia pojazdów samochodowych poza myjniami,
- § 3 ust. 2 pkt 1 wprowadzającego zakaz wrzucania do pojemników i kontenerów przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych : śniegu, lodu, gorących popiołów i żużli oraz substancji toksycznych, żrących, wybuchowych, odpadów przemysłowych, medycznych , weterynaryjnych i gruzu ,
- § 3 ust. 2 pkt 2 wprowadzającego zakaz zbierania odpadów poza urządzeniami do nich przeznaczonymi,

- § 4 ust. 3 pkt 1d wprowadzającego dodatkową odpłatność za odbiór odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
- § 5 nakładającego na właścicieli nieruchomości obowiązek czyszczenia i dezynfekcji pojemników do zbierania odpadów komunalnych,
- § 10 ust. 1 zd. 2 nakładającego na właścicieli nieruchomości obowiązek wywozu nieczystości ciekłych nie rzadziej niż raz na dwa miesiące,
- § 13 ust. 2 pkt 1, 2, 4, 5 oraz ust. 3 pkt 1 i 2 nieprawidłowo regulującego obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe ,
- § 13 ust. 5 wprowadzającego do regulaminu zapisu dotyczącego zasad postępowania ze zwierzętami padłymi ,
- rozdziału 9 „ Postanowienia końcowe ust. 1 i 2 regulującego zasady nadzoru nad realizacją obowiązków przez właścicieli nieruchomości oraz wprowadzającego sankcje za niewykonywanie obowiązków określonych regulaminem.

Bezzasadny jest zarzut skarżącego, że regulacja zawarta w § 10 ust.1 zd.2 regulaminu nakładająca na właścicieli nieruchomości obowiązek wywozu nieczystości ciekłych nie rzadziej niż raz na dwa miesiące wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy w sposób jednoznaczny wskazuje, że regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy musi zawierać regulacje dotyczące częstotliwości pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego i nic nie zwalnia gminy z wypełnienia tego obowiązku / wyrok WSA w Olsztynie z dnia 9 czerwca 2015 r. , sygn. akt II SA /OL 362/15 /. Określenie częstotliwości wywozu nieczystości ciekłych stwarza prawidłowy mechanizm pozbywania się przez mieszkańców w trybie dopuszczonym ustawą tychże nieczystości, podobnie jak i odpadów komunalnych o stałej konsystencji / wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 24 listopada 2011 r., sygn. akt IISA/Bd 1183/10 /.

Dodać należy, że zaskarżona przez Prokuratora uchwała została opublikowana w dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, a organ – Wojewoda Wielkopolski dokonując kontroli jej legalności nie zgłosił co do postanowień w niej zawartych żadnych zastrzeżeń.

Rada Gminy Sieroszewice uznaje za zasadną skargę Prokuratora Okręgowego w zakresie dotyczącym zaskarżenia postanowień § 3 ust. 1 pkt 3b w części dotyczącej zakazu używania do mycia detergentów, szamponów i innych środków chemicznych oraz 3c tego przepisu, § 3 ust. 2 pkt 1, § 3 ust. 2 pkt 2, § 4 ust. 3 pkt 1d, § 5, § 13 ust. 2 pkt 1, 2, 4, 5 oraz ust. 3 pkt 1 i 2, § 13 ust. 5 , a także rozdziału 9„ Postanowienia końcowe ” ust. 1 i 2, mając na uwadze przepis art. 4 ust. 2 ustawy, wyznaczający granice kompetencji uchwałodawczej rady gminy, poprzez wyczerpujące wyliczenie w nim spraw, które rada gminy może uregulować w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, a także przywoływane przez skarżącego na potwierdzenie swojego stanowiska orzecznictwo sądów administracyjnych.

W związku z powyższym uzasadnione jest z mocy art. 147 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi żądanie skarżącego stwierdzenia w tym zakresie nieważności zaskarżonej uchwały.

Jednocześnie Rada Gminy podnosi, iż Uchwałą Nr VIII/52/2015 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Sieroszewice uchyliła zaskarżoną Uchwałą Nr XXV/183/2013 z dnia 27 marca 2013 r. . Ww. uchwałą z dnia 30 czerwca 2015 r., w oparciu o liczne orzecznictwo Wojewódzkich Sądów Administracyjnych i Naczelnego Sądu Administracyjnego, wyeliminowane zostały z obrotu prawnego zaskarżone postanowienia § 13 ust. 2 pkt 2, 4, 5 oraz ust. 3 pkt 1 i 2, § 13 ust. 5, a także rozdziału 9 „ Postanowienia końcowe ” ust. 1 i 2.

Reasumując Rada Gminy wnosi jak wyżej.

W załączeniu :

- 1) Skarga Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim z dnia 13 sierpnia 2015r. wraz z Uchwałą Nr XXV/183/2013 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sieroszewice oraz Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sieroszewice, stanowiącym załącznik Nr 1 do w/w uchwały,
- 2) akta sprawy
- 3) Uchwała Nr VIII/52/2015 z dnia 30 czerwca 2015r. w sprawie uchwalenia regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Sieroszewice,
- 4) odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami